



**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Донецкой Народной Республики**

**Шахтерская  
межрайонная прокуратура**

ул. Ленина, 4, г. Шахтерск,  
Донецкая Народная Республика, 286211

Заведующей  
Муниципального бюджетного  
дошкольного образовательного  
учреждения «Шахтерский ясли-сад  
№ 7»

Дроздовой Т.Ф.

ул. Школьная, 3  
г. Шахтерск, ДНР, РФ, 286202

22.08.23 № 75-1880сс-23

На № \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений Федеральных законов «Об образовании в Российской Федерации», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О пожарной безопасности», «О противодействии терроризму», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Шахтерской межрайонной прокуратурой Донецкой Народной Республики по заданию прокуратуры Республики проведена проверка исполнения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иных актов федерального законодательства при организации образовательного процесса в дошкольных и общеобразовательных организациях, управлениях (отделах) образования местных организаций.

Проверкой, проведенной в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Шахтерский ясли-сад № 7» (далее – Учреждение) установлены нарушения требований законодательства при организации образовательного процесса.

Так, согласно ст. 4 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» определено действие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики. Так, законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют на территории Донецкой Народной Республики со дня принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образования в составе Российской Федерации нового субъекта, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным конституционным законом. Нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики действуют на территории Донецкой Народной Республики до

окончания переходного периода или до принятия соответствующих нормативного правового акта Российской Федерации и (или) нормативного правового акта Донецкой Народной Республики. Нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, противоречащие Конституции Российской Федерации, не применяются.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно требованиям п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Кроме того, согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

При этом, проверкой установлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

- покрытие подъездов, подходов, дорожек имеют дефекты, центральное крыльцо нуждается в ремонте;

- игровые площадки не оборудованы теньевыми навесами по числу групп;

- горячий цех (над варочной поверхностью электроплиты) не оборудован локальной вытяжной системой;

- ✓ - суточная проба хранится менее 48 часов;

- ✓ - нарушается хранение разделочного инвентаря на пищеблоке – на разделочном столе сырой продукции находятся разделочные ножи с маркировкой для готовой продукции;

- кладовая (складское помещение) не оборудована прибором для измерения относительной влажности.

Кроме того, в силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Однако, в ходе проверки выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности, которые имеют место в помещениях Учреждения:

- ✓ - не утверждена инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с установленными требованиями;
- не определен порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности;
- допускаются к работе лица, не прошедшие обучение мерам пожарной безопасности (по дополнительным профессиональным программам);
- ✓ - отсутствуют программы противопожарного инструктажа для обучения лиц мерам пожарной безопасности;
- журнал учета противопожарных инструктажей не соответствует рекомендуемому образцу;
- ✓ - не назначены лица, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте;
- не разработаны планы эвакуации людей при пожаре в соответствии с требованиями (не выполнены фотолюминесцентными);
- помещения здания не оборудованы фотолюминесцентными системами эвакуации, предназначенными для обеспечения эвакуации людей в случае возникновения пожара, в том числе при аварийном отключении освещения;
- ? ✓ - эвакуационные знаки пожарной безопасности, указывающие направление движения, следует устанавливать на высоте не менее 2 м;
- эвакуационные выходы объекта не оборудованы световыми оповещателями «Выход»;
- ? ✓ - не обеспечено размещение в здании знаков пожарной безопасности «Курение и пользование открытым огнем запрещено»;
- не проведены эксплуатационные испытания металлических наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из здания при пожаре, которые организуются не реже 1 раза в 5 лет, с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты;
- ? ✓ - не обеспечено ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Допускается ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты в электронном виде. Форма ведения журнала эксплуатации систем противопожарной защиты определяется руководителем объекта защиты;
- Учреждение не обеспечено средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного, на объекте с массовым пребыванием людей;
- ? ✓ - не обеспечен учет периодичности осмотра огнетушителей, с занесением в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты;
- ✓ - не разработана инструкция о мерах пожарной безопасности на основе Правил противопожарного режима в Российской Федерации и нормативных правовых актов по пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности здания;

- направление движения к источникам наружного противопожарного водоснабжения не обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения;

- при высоте лестницы более 45 см не предусмотрено ограждения с поручнями (на запасном эвакуационном выходе);

- уклон наружных открытых лестниц, используемых для эвакуации, в здании детсада составляет более 45°;

- стропила и обрешетка чердака зданий детсада, пищеблока, прачки не подвергнуты обработке огнезащитными составами не ниже II группы огнезащитной эффективности по ГОСТ 53292, либо не выполнена их конструктивная огнезащита, не способствующая скрытому распространению горения;

- здание Учреждения не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (2 типа);

- здание Учреждения не оборудовано системой пожарной сигнализации безадресного типа;

- здание не оборудовано устройством защиты от прямых попаданий молнии и вторичных ее проявлений;

- в здании допускается устройство выходов на чердак или кровлю с лестничных клеток не через противопожарные люки 2-го типа размером 0,6 x 0,8 метра по закрепленным стальным стремянкам;

- двери пожароопасных технических помещений (кладовых для хранения белья и гладильных, электрощитовых) не противопожарные с пределом огнестойкости не менее EI 30;

- двери эвакуационных выходов из групповых ячеек в поэтажные коридоры и на лестничные клетки не предусмотрены противопожарными с пределом огнестойкости не менее EI 15.

Кроме того, в силу п. 7 ст. 2, ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения, в целях осуществления которых юридические лица обеспечивают выполнение требований антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление) установлен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, их категорирования,

контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта Учреждение отнесено ко второй категории опасности.

Согласно п. 26 Постановления в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 Постановления.

В соответствии с п. 25 Постановления в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

- а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;
- в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

Однако, Учреждением указанные выше требования п.п. 25, 26 Постановления не выполнены.

Кроме того, проведенной проверкой в Учреждении установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) при организации закупочной деятельности за бюджетные средства для удовлетворения потребностей учреждения в товарах, работах и услугах.

Так, в соответствии с требованиями ч.ч. 1-3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем установлено, что на момент проверки в Учреждении не создана в установленном порядке контрактная служба (контрактный управляющий), не утверждено соответствующее типовое положение (регламент), что является нарушением указанных выше требований Федерального закона № 44-ФЗ, как следствие, не разработан и отсутствует план-график закупок

7  
 ✓ (планирование закупок), не составлен реестр контрактов, не осуществляются иные полномочия.

Также проверкой установлен факт допущенного в Учреждении нарушения требований ч. 3 ст. 94 Федерального закона 44-ФЗ которыми определено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Так, в ходе проверки каких-либо правовых актов, свидетельствующих об организации и проведении в Учреждении экспертизы соответствия условиям контракта предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом прокуратуре не предоставлено.

Вышеизложенное свидетельствует об имеющихся в Учреждении недостатках при организации образовательного процесса, которые привели к нарушениям требований Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и иного законодательства в сфере организации образовательного процесса.

Причинами указанных нарушений явилось ненадлежащее исполнение требований Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и иного законодательства в сфере организации образовательного процесса, а условиями, им способствующими, отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства данного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», -

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных в ходе проверки нарушений требований п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч.ч. 1-3 ст. 38, ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2031 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 7 ст. 2, ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», п.п. 25, 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», а также причин и условий им способствующих;

2. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить Шахтерскую межрайонную прокуратуру о времени и месте рассмотрения представления для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения требований закона;

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить Шахтерскую межрайонную прокуратуру Донецкой Народной Республики в письменной форме в установленный законом срок.

Шахтерский межрайонный прокурор  
Донецкой Народной Республики

советник юстиции



А.А. Благодарский